Il diritto di sapere: il Foia, descrizione ed esempi pratici e risultati prodotti

III Incontro Scuola di Monitoraggio Civico sul PNRR

Isabella Mori

CITTADINANZATTIVA

La trasparenza.

La trasparenza è intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa **e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.**

(art. 1, comma 1, D. Lgs. n. 33/2013)

CITTADINANZATTIVA

L’accesso civico generalizzato (Foia)

Nel Mondo:

- Diffuso nella quasi totalità delle democrazie liberali (oltre 100 Stati)

In Italia:

- E’ un diritto di accesso di terza generazione

- I° generazione: accesso procedimentale (l. 241/1990)

- II° generazione: accesso civico semplice (d.lgs. 33/2013, TUT)

- III° generazione: accesso civico generalizzato (d.lgs. 97/2016, di modifica del TUT)

Accesso procedimentale (l. 241/1990)

Diritto di accesso ai documenti amministrativi:

Diritto degli interessati di prendere visione e di estrarre copia di documenti amministrativi.

Interessati :

Tutti i soggetti privati, compresi quelli portatori di interessi pubblici o diffusi che abbiano un interesse diretto, concreto ed attuale, corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento del quale è chiesto l'accesso.

CITTADINANZATTIVA

Accesso civico semplice (d.lgs. 33/2013, TUT)

L’accesso civico semplice
diversamente
dall’accesso agli atti amministrativi (documentale)
è un diritto
sostanzialmente privo di limitazioni soggettive, che incontra
limiti oggettivi solo negli obblighi di pubblicazione definiti dal D.Lgs n. 33/2013;
-chiunque ha diritto di richiedere documenti, dati o informazioni
che le amministrazioni hanno l'obbligo di pubblicare nella sezione
"Amministrazione trasparente" dei propri siti istituzionali, nei casi in
cui gli stessi non siano stati pubblicati

Accesso civico generalizzato- Foia-(d.lgs. 97/2016, di modifica del TUT)

L'istituto **dell'accesso civico «generalizzato» (Foia)** attribuisce a «chiunque» il «diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione [...]nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi pubblici e privati giuridicamente rilevanti»

Diritto di accesso non condizionato dalla titolarità di situazioni giuridicamente rilevanti ed avente ad oggetto tutti i dati e i documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, compresi i dati e i documenti per i quali non è previsto l'obbligo di pubblicazione.

CITTADINANZATTIVA

Accesso civico semplice- casi di esclusione

L'Art. 5, comma 2, D.Lgs. 33/2013(modificato dal D.Lgs. 97/2016) prevede alcuni **specifici e limitati casi di esclusione del Foia.**

Casi di esclusione:

Evitare un pregiudizio alla tutela di interessi pubblici inerenti:
- alla sicurezza pubblica, alla sicurezza nazionale, alla difesa e alle questioni militari, alle relazioni internazionali, alla politica e alla stabilità finanziaria ed economica dello Stato, alla conduzione di indagini sui reati e al loro perseguimento, al regolare svolgimento di attività ispettive.

Evitare pregiudizio alla tutela di interessi privati:
-protezione dei dati personali;
- libertà e segretezza della corrispondenza;
-interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica.

CITTADINANZATTIVA

Prima di presentare una richiesta

1. Verifica qual è l’amministrazione che detiene i documenti/DATI
2. Consulta il sito dell’amministrazione per verificare che non siano già pubblicati (così evitiamo di perdere tempo noi e le amministrazioni)
3. Se non ci sono, vai sulla sezione “amministrazione > altri contenuti > accesso civico”
4. verifica l’esistenza di un apposito modello predisposto dall'amministrazione (ricorda che puoi anche presentare un’istanza senza ricorrere al modulo che propone l’amministrazione)

CITTADINANZATTIVA

Come si prepara la richiesta

1. la richiesta deve contenere: a) le tue generalità (singolo cittadino) o del legale rappresentante dell' associazione b) l'indicazione (anche sommaria) dei dati/documenti richiesti…[cerchiamo di essere il più sintetici e chiari possibili] c) l'indirizzo e le modalità con cui vuoi ricevere i documenti
2. puoi inoltrarla con modalità tradizionali (raccomandata, lettera) oppure via mail/pec
3. scegli se inviarla a chi detiene il documento, all'Urp o agli altri recapiti indicati sul sito dell'amministrazione

CITTADINANZATTIVA

Il Procedimento

La Pubblica Amministrazione che riceve l'istanza di accesso civico generalizzato:

1. smista la domanda al soggetto competente a rispondere
2. se non comprende la richiesta, ti richiederà chiarimenti
3. se ci sono controinteressati, li avvisa della tua richiesta e chiede loro se si oppongono (e per quali motivi) [in questo caso, il termine entro cui deve provvedere si sospende per 10 giorni]
4. emette provvedimento motivato (sia di accoglimento sia di rigetto) entro il termine di 30 giorni dalla presentazione della richiesta
5. richiede il rimborso dei soli costi vivi sostenuti per la riproduzione su supporti materiali
6. non risponde entro i 30 giorni (la mancata risposta equivale al diniego)

CITTADINANZATTIVA

Se non ottengo quello che ho chiesto?

In caso di diniego o mancata risposta all’istanza di Foia i rimedi disponibili sono:

1. i rimedi stragiudiziali a) richiesta di riesame al responsabile della trasparenza b) ricorso al difensore civico

1. . ricorso al tribunale amministrativo regionale (Tar) competente per territorio

CITTADINANZATTIVA

Riassumendo….

1. *La richiesta di accesso può essere presentata da chiunque*
2. La richiesta può essere presentata alternativamente a: 1) soggetto che detiene gli atti; b) URP; c) altro ufficio individuato dall'amministrazione
3. l'accesso è sempre gratuito (può essere richiesto solo rimborso costi
4. documentati per riproduzione su supporti materiali)
5. se esistenti, la PA deve comunicare l'istanza di accesso ai controinteressati
6. il procedimento si deve concludere sempre con provvedimento espresso e motivato
7. avverso i provvedimenti in materia di accesso civico sono ammessi rimedi stragiudiziali (richiesta di riesame al responsabile trasparenza, ricorso

al difensore civico) e giudiziari (ricorso al Tar)

Usare il Foia per i monitoraggi civici

2 esempi

CITTADINANZATTIVA

L’indagine civica di CA sui Vaccini

A partire da settembre 2020, **Cittadinanzattiv**a, **constata l’impossibilità di reperire in maniera semplice** sui siti delle Regioni (e/o delle Centrali d’acquisto)i dati relativi all’approvvigionamento dei vaccini antiinfluenzali da parte delle regioni, **ha avviato un’indagine civica** mediante lo strumento dell’ accesso civico (foia)

Obiettivo dell’indagine:

Ottenere informazioni utili da mettere a disposizioni dei cittadini e fare da «pungolo» nei confronti delle Regioni

Cosa abbiamo chiesto alle regioni

Domande specifiche su approvvigionamento dei vaccini

Data in cui è stata indetta la gara o procedura negoziata	Data di aggiudicazione	Fornitore/i aggiudicatario/i	Quantitativo dosi	Incremento dosi

Domande relative a misure di carattere organizzativo

Data inizio della campagna	Categorie target	Misure organizzative volte a favorire la massima accessibilità	Misure che si intendono predisporre per fronteggiare una eventuale carenza vaccinale

CITTADINANZATTIVA

I risultati dell’indagine

1. In prima battuta (entro un mese dalla richiesta) hanno risposto 10 regioni su 20

2. Dati forniti in maniera disomogenea ma utilissimi

3. Informazioni salienti ottenute su: date d’indizione e aggiudicazione delle gare, incremento delle dosi rispetto all’anno precedente, avvio della campagna vaccinale, categorie target

CITTADINANZATTIVA

I Passi successivi

- Il ricorso al responsabile regionale anticorruzione (hanno risposto tutti ad accezione di 3 regioni)

- Il ricorso al Tar nei confronti di :Lombardia, Molise e Basilicata. (i Tar hanno dato ragione a CA e condannato le regioni a produrre i dati e a pagare le spese)

- I risultati completi dell'indagine :

https://www.cittadinanzattiva.it/notizie/salute/13602-la-nostra-indagine-civica-sul-vaccino-antinfluenzale-solo-10-regioni-rispondono.html

CITTADINANZATTIVA

L’anagrafe dell’edilizia scolastica
CA VS Miur

Il 16 settembre 2013 Cittadinanzattiva indirizza al Miur la richiesta di accesso civico per la pubblicazione dell’anagrafe dell’edilizia scolastica che deve contenere la mappatura delle scuole (dati relativi alla sicurezza degli edifici inclusi)

Il percorso per ottenere la pubblicazione: una vittoria a metà

- 16 settembre 2013 Istanza di accesso civico da parte di CA vs Miur
- 15 ottobre 2013 diniego del Miur in merito all'istanza ricevuta
- 20 novembre 2013 CA ricorre al Tar del Lazio contro il Miur
- 19 marzo 2014 viene pubblicata la sentenza del Tar del Lazio che **sancisce l'obbligo per il Miur di pubblicazione dei dati relativi all'Anagrafe Nazionale dell'edilizia scolastica**
- Il Miur ricorre al Consiglio di Stato per chiedere la sospensiva della sentenza del Tar
- Il 1 agosto 2014 il Consiglio di Stato rigetta la richiesta di sospensiva del Ministero
- 1l 15 ottobre 2014 Cittadinanzattiva chiede al Ministero di dare esecuzione alla sentenza del Tar del Lazio n. 30141
- **Agosto 2015 dopo 19 anni dalla sua istituzione l'Anagrafe dell'Edilizia scolastica viene resa visibile on line sul sito del Ministero dell'Istruzione e dell'Università**

CITTADINANZATTIVA

L’impegno continua

- Grazie alla «battaglia di Cittadinanzattiva» è stato riconosciuto il diritto di tutti i cittadini ad accedere ai dati dell’anagrafe dell’edilizia scolastica e a conoscere quali sono le scuole più sicure. Tuttavia, l’Anagrafe è incompleta perché mancano gran parte dei dati che devono essere comunicati dalle Amministrazioni comunali e provinciali al Miur.
- Per completare l’acquisizione diretta dei dati Cittadinanzattiva decide di chiederli ai comuni e alle province utilizzando lo strumento **dell’accesso civico** (tenendo conto dell’introduzione del Foia)

CITTADINANZ ATTIVA